

宁强县舒家坝镇国土空间规划 (2021-2035年)

公示稿



前言

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，聚焦“两个一百年”奋斗目标，谱写宁强县舒家坝镇高质量发展新篇章，依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》《中共陕西省委陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》《陕西省县级国土空间总体规划编制要点（试行）》和《陕西省乡镇级国土空间规划编制技术要点（试行）》，结合舒家坝镇实际，由宁强县自然资源局牵头，舒家坝镇组织编制《宁强县舒家坝镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》立足全域国土空间地理格局和资源禀赋，总结现状特征与发展成效，从问题导向、目标导向和实施导向出发，深化和落实《宁强县国土空间总体规划（2021-2035年）》。以“三区三线”为基础，构建安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间开发保护格局，创新产业发展，强化历史遗产保护，完善基础设施体系，优化公共服务配套，落实国土综合整治与生态修复，促进各类资源节约集约利用。建立国土空间规划“一张图”，支撑全镇国土空间用途管制。

《规划》是对舒家坝镇全域国土空间开发保护作出的具体安排，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制城镇开发边界内详细规划和实用性村庄规划的依据，也是开展全域国土空间保护开发活动、实施国土空间用途管制等的法定依据。

01 规划总则

规划目的
规划原则
规划范围与期限



规划目的

编制《舒家坝镇国土空间规划（2021-2035）》旨在科学优化镇域国土空间开发保护格局，统筹生态、农业、城镇三大空间，合理划定“三区三线”，引导土地资源高效集约利用。规划以生态优先为原则，强化秦巴山区生态屏障功能，保障粮食安全，促进乡村振兴，并科学布局镇村体系、产业园区和基础设施，为未来15年高质量发展提供空间支撑，实现人与自然和谐共生。

该规划是舒家坝镇落实国家生态文明建设和乡村振兴战略的重要抓手，有助于协调保护与发展的矛盾，提升国土空间治理能力。通过明确空间管控要求，可优化产业布局、改善人居环境、增强防灾韧性，推动形成绿色低碳、集约高效的可持续发展模式，为打造特色山地城镇提供法定依据，助力区域协调发展和共同富裕目标的实现。



规划原则

因地制宜，
突出特色。

充分尊重自然地理格局和资源禀赋，结合当地发展实际，突出本地优势和地域特色。

城乡融合，
节约集约。

坚持城乡融合发展，深入实施乡村振兴战略，优化城乡资源配置，推动城乡公共服务均等化。严控建设用地增量，盘活存量，提高土地利用效率和质量。

以人为本，
提升品质。

坚持以人民为中心，完善基础设施和公共服务设施，提升人居环境品质，实现高质量发展、高品质生活。

承接传导，
细化落实。

落实上位国土空间规划约束性、预期性指标，细化市县级国土空间总体规划管控要求，强化对详细规划的指导。

规划范围与期限

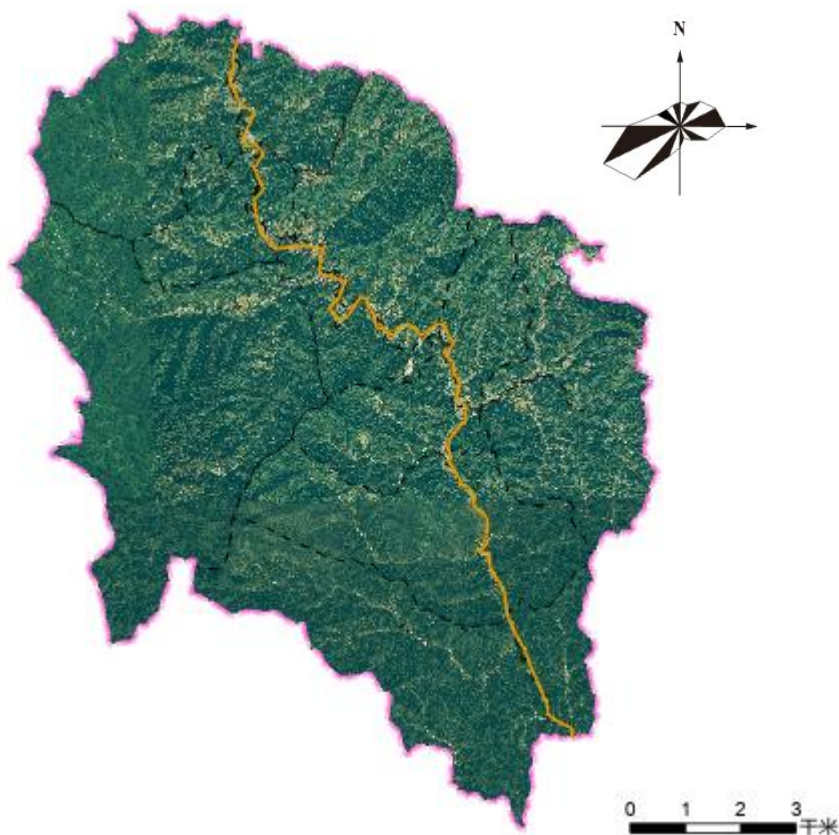
规划范围：舒家坝镇行政区域范围，镇域总面积

103.40平方公里。下辖舒家坝村、黄家梁村、郑家坝村、松树沟村、茅坪里村、文家河村、陈家坝村、宝珠观村8个行政村。

规划期限：规划基期年为**2020年**；

规划期限为**2021年-2035年**；

规划目标年为**近期2025年，远期2035年**。



02总体格局

发展目标

发展定位

重要控制线落实

国土空间总体格局

生态空间

农业空间

城镇空间

产业格局

风貌格局



发展目标

2025年

初步形成镇域发展的基本格局

三条空间管制控制线全面落地；生态功能保护和修复体系建立；农业产业结构得到优化，耕地保护指标得到落实；景镇融合度显著提升，充满活力的城乡格局基本形成；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提升。

2035年

基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化

国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现，优良的生态格局全面稳固，生态系统碳汇能力显著提升，城镇功能完善，人居环境品质优良，城乡一体化发展水平大幅提高；现代产业体系基本建立。

发展定位

落实上位规划的定位要求，统筹考虑舒家坝镇人口布局、区位交通、自然资源、历史文化、社会经济、产业发展、生态保护等条件因素，确定舒家坝镇的总体定位为：

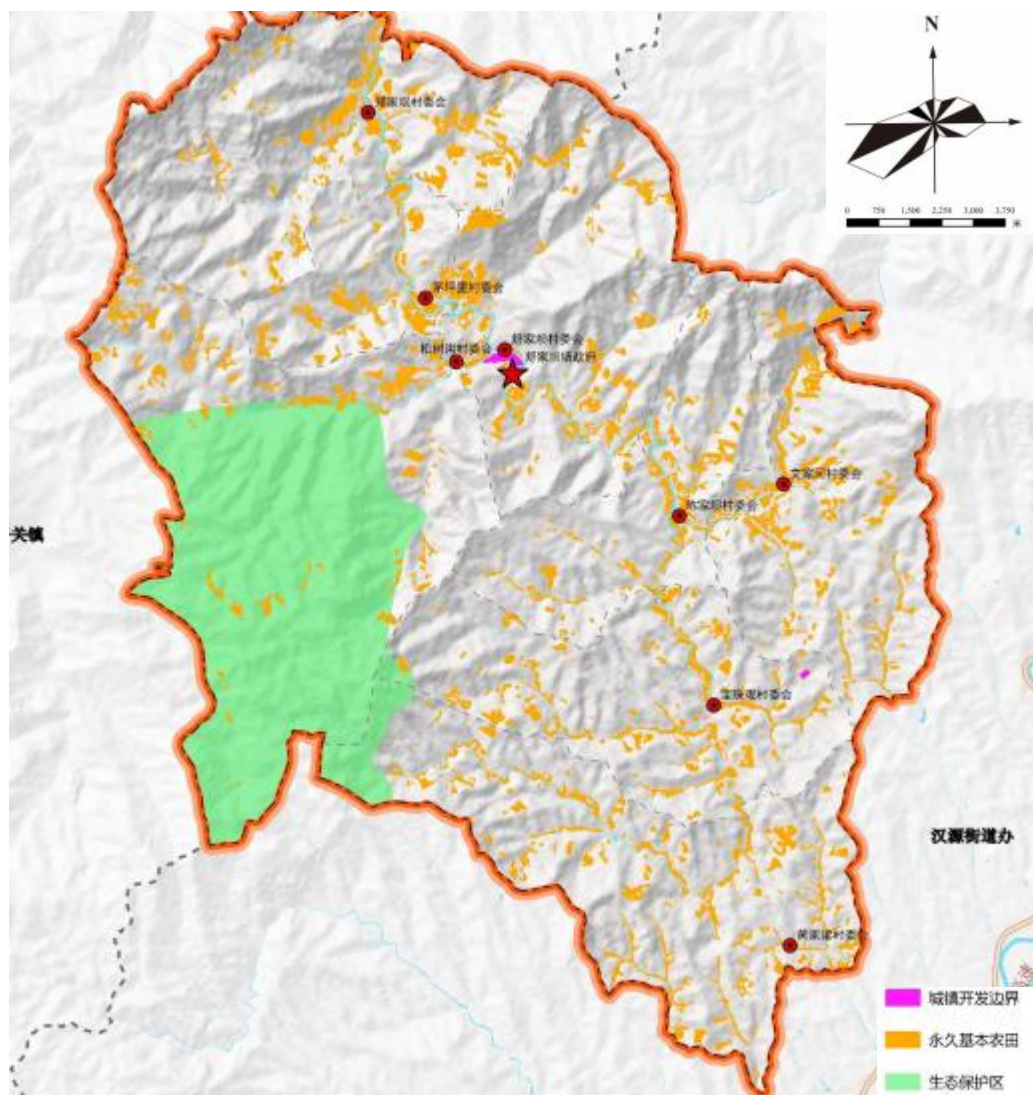
以自然观光旅游为主导，服务城镇周边乡村居民的旅游服务型城镇和农业集贸型城镇。

重要控制线落实

耕地和永久基本农田保护红线：本次规划落实**耕地保有量1215.08公顷**；**永久基本农田980.23公顷**。

生态保护红线：舒家坝镇生态保护红线为**米仓山-大巴山水源涵养生态红线**，保护面积共计**7008.60公顷**。

城镇开发边界：城镇开发边界共划定8.6公顷，其中**城镇集中建设区8.6公顷**，城镇弹性发展区0.86公顷。



全域三区三线图

国土空间总体格局

构建 “**一屏二廊一基底一核一轴四区**” 的空间总体格局。

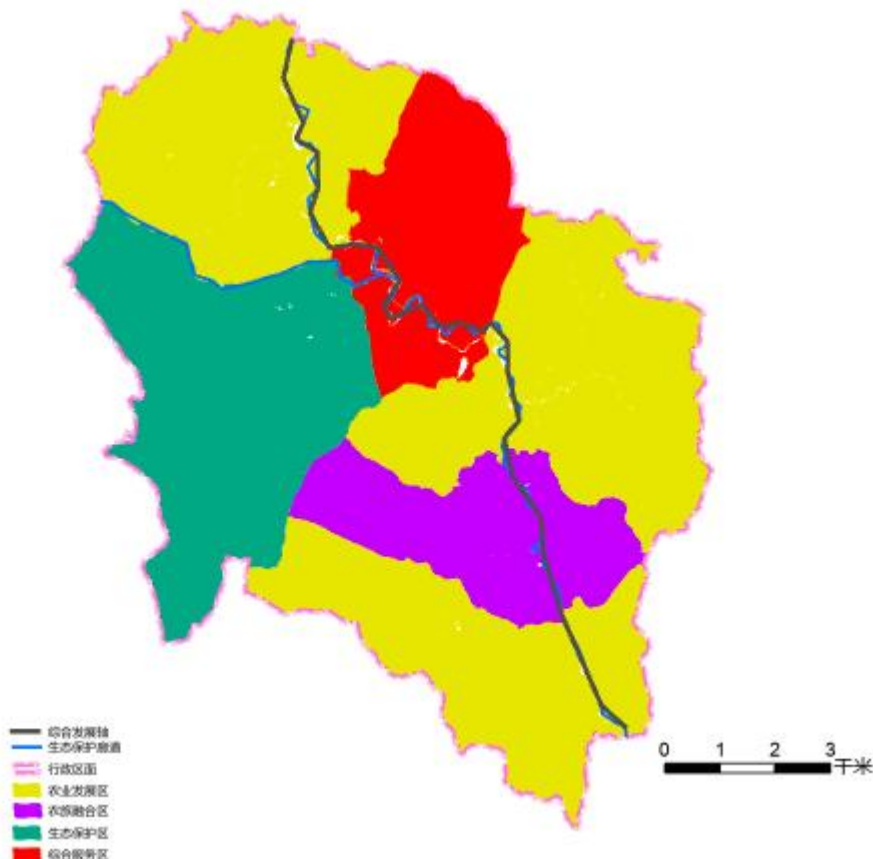
一屏：米仓山-大巴山水源涵养生态屏障。

二廊：青龙溪、三道河作为全域生态廊道。 **一基底**：田园生态基底。

一核：以镇区作为综合服务中心。

一轴：依托宁阳公路形成综合发展轴；

四区：综合服务区、农旅融合区、农业发展区、生态保护区。

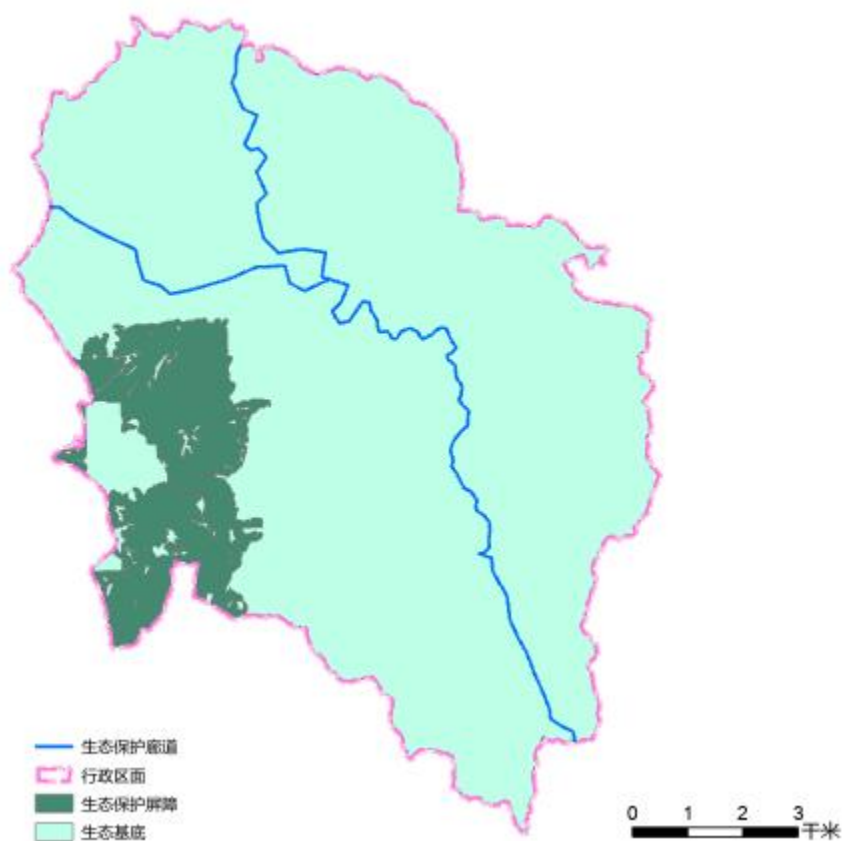


全域国土空间总体格局规划图

生态空间

锚固 “**一屏一廊一基底**” 的空间格局，构建水清林密、蓝绿交融的生态空间。

- 一屏**：米仓山-大巴山水源涵养生态屏障；
- 二廊**：青龙溪和三道河生态廊道；
- 一基底**：以全域自然环境作为生态保护基底。

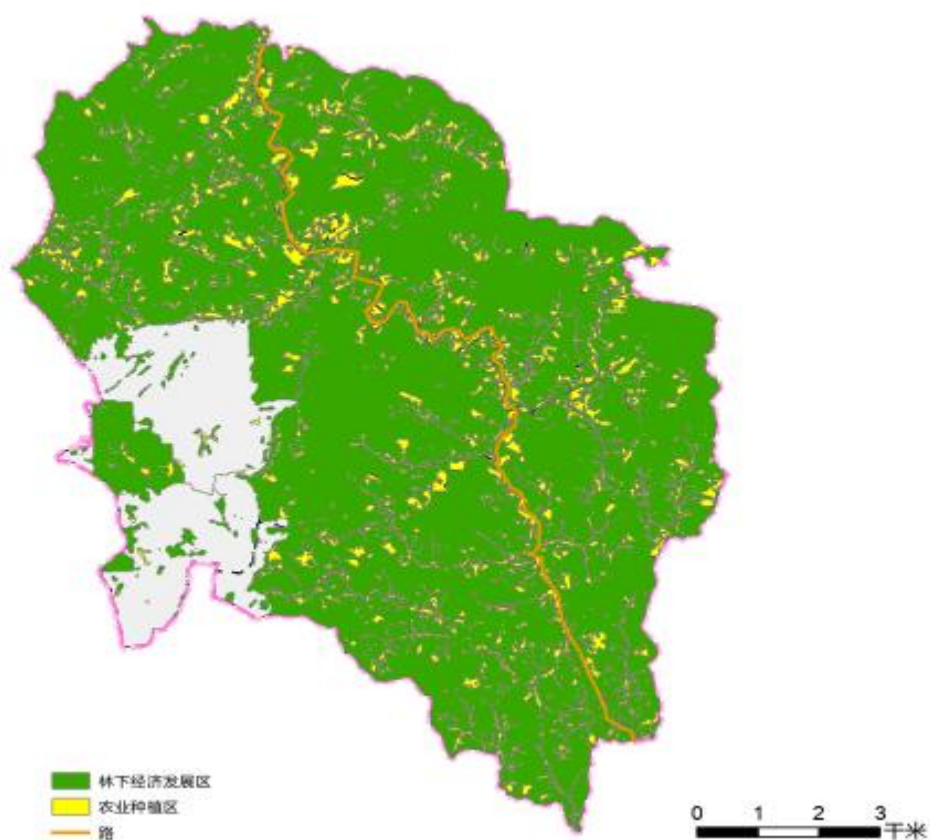


全域生态系统规划图

农业空间

构建 “**两区多点**” 农业空间格局。

两区：**种植业发展区**，保护优质耕地，提升耕地质量。优化种植业结构，稳定发展粮油产业，发展中药材、茶叶、食用菌为主的现代农业；**林下经济发展区**，因地制宜发展绿色产业，在生态保护前提下发展林下养殖。**多点**：多个示范园区、特色种植以及养殖基地。包含中药材、采摘、养殖等种植基地。



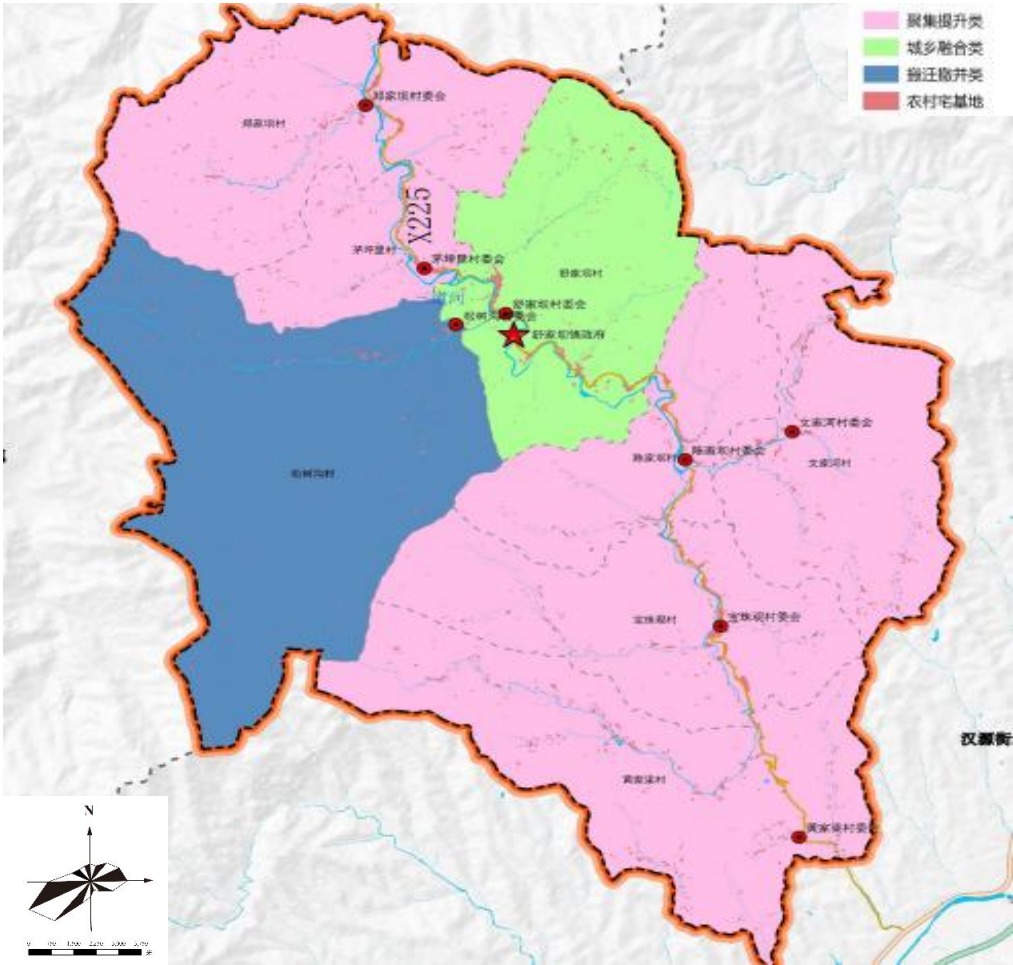
全域农业空间规划图

城镇空间

构建 “**一心一轴多点**” 的空间格局，打造集约高效、宜居适度的城乡空间。

- 一心**：以镇区作为文化经济核心。
- 一轴**：以通村路串联镇村形成镇村联动发展轴。
- 多点**：中心村节点、基层村节点。

村庄名称	村庄类别	村庄级别
舒家坝村	聚集提升	城镇转型村
黄家梁村	聚集提升	一般村
郑家坝村	聚集提升	一般村
松树沟村	搬迁撤并	一般村
茅坪里村	聚集提升	城镇转型村
文家河村	聚集提升	一般村
陈家坝村	聚集提升	一般村
宝珠观村	聚集提升	中心村
村庄类别数量	聚集提升类7个；搬迁撤并类1个。	
村庄级别数量	中心村1个；一般村5个，城镇转型村2个。	



全域村庄布局图

产业格局

依托“**茶菌药**”三大主导产业，结合特色种养殖、农产品加工及乡村旅游，形成了“多区多园多基地”的产业布局。

产业园区：

宝珠观村食用菌产业园；

绿冠农业采摘园；

中药材现代农业产业园。

示范基地：

羊肚菌种植基地（黄家梁村、宝珠观村。

茶叶标准化示范园：依托玉皇观茶园等，推动茶旅融合。

特色产业区：

草莓产业区（宝珠观村）：发展草莓园，形成“种植+加工+旅游”模式。

风貌格局

构建 “**一核·两带·三片区**” 的空间格局。通过建筑风貌导控（坡屋顶、木格窗等羌族元素）、景观系统营造、产业空间整合，塑造“高山峡谷藏羌寨，梯田药园映农居”的立体风貌特色。

一核

以镇政府驻地为综合服务中心，打造具有羌族特色的集镇风貌核心区，强化公共服务和旅游集散功能。。

两带

沿河生态景观带：依托青龙溪及三道河水系，构建滨水生态廊道，串联沿线村庄景观节点。

山地田园风光带：沿主要交通线展现种植园、林果、药材等特色农业景观。

三片区

生态保育带（沿河及山地生态区）：加强汉江、嘉陵江流域水源涵养，限制污染性产业，推广生态护岸。

农业产业区（河谷平坝种植带）：集中布局茶园（如玉皇观茶园）、中药材基地（天麻、淫羊藿），形成规模化种植带。

集镇综合服务区（集镇核心区）：修复古镇风貌，融入羌族文化元素。

03 自然资源保护与利用

耕地资源

建设用地

水资源与林地资源



耕地资源

耕地保有量：

耕地保有量不低于1215.08公顷。

永久基本农田：

永久基本农田保护面积980.23公顷。

低效农用地整理：

重点实施坡改梯建设，完善农业基础设施建设，提高土地集约化0公顷。

耕地后备资源：

耕地后备资源开发面积0公顷。



建设用地

规划至2035年：

全镇**城镇建设面积**规模控制在**6.56公顷**；全镇**建设面积**规模控制在**240.84公顷**；

全镇**新增城镇建设面积**规模控制在**0顷**；**人均城镇建设用地**规模不超过**7.20平方米**；全镇**农村建设用地**规模控制在**199.78公顷**；

全镇**新增农村建设用地**规模控制在**-1.27公顷**；**农村建设用地整治**规模**1.27公顷**；



水资源与林地资源



规划至2035年，全镇：

用水总量控制在**0.729万立方米**；

水功能区**水质达标率**控制**100%**。

科学调整镇域用水结构，合理配置水资源，优先使用地表水、限制开采地下水、鼓励使用再生水。

规划至2035年，全镇：

• **林地保有量**不低于**1095.39公顷**；

• **森林覆盖率**达到**86.3%**。

• **造林绿化空间**达到**40.36公顷**。



依托天然林资源保护工程，继续实施公益林建设，扩大有林地面积，优化林分结构，提升森林数量和质量。

04支撑体系

交通系统
公服体系
基础设施
防灾体系

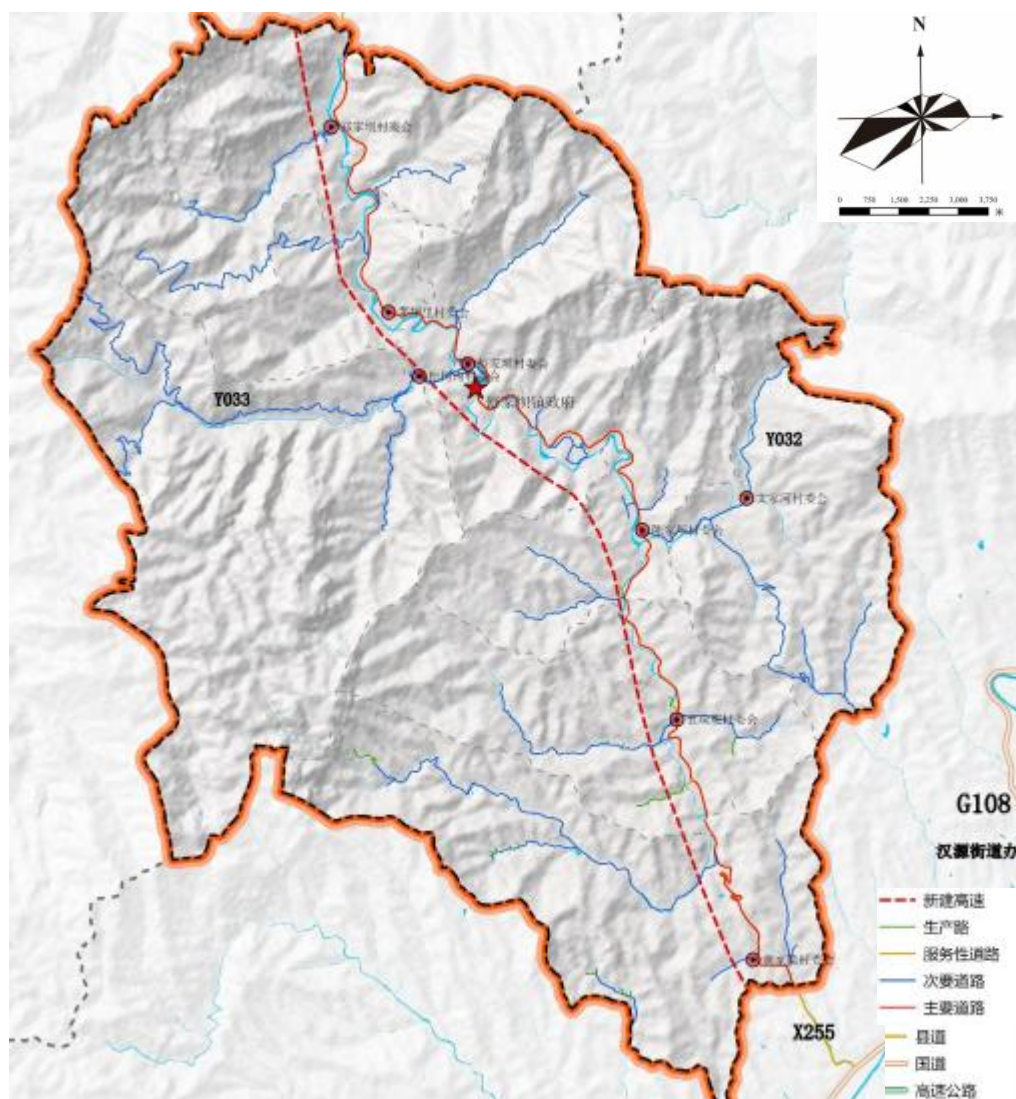


交通系统

规划构建“两横一纵”的公路交通体系（两横：乡道033、032；一纵：县道X255）。

县道：规划提升改造县道X255。

其他道路：规划镇村道路路基宽度不小于5.5米、路面宽度不小于4.5米、路肩宽度不小于0.5米。路面宽度小于4.5米的路段条件允许下进行拓宽，无法拓宽的路段，可以在适当的地方建设错车台，为会车或者临时停车提供便利。



全域综合交通规划图

公服体系

打造乡镇级(15分钟)生活圈和社区级(10分钟)生活圈，形成1个镇级公服中心、3个中心村公服中心、7个基层村公服中心三级公服体系。



基础设施



供水保障

规划期内规划保留现状各村庄的供水点，新增9处集中供水点，对现状供水点实施农村饮水安全提升改造，加强饮水安全



排水体系

在舒家坝村规划与镇区共建1处污水处理厂，其他村共规划6处污水处理设施，分散居民点采用化粪池就近处理排污。



电力电信

近期对村庄电力线路进行整改，移除废弃或多余的电杆与电线，对老旧变压器及电线进行修理更新。远期根据居民点布局合理配置变压器，努力实现电力电缆地下化。舒家坝镇域范围内共有45个电力变压器，计划新增3个电力变压器，部分变压器增容。全镇共设15个移动基站，计划再新增15个移动基站。



环卫体系

一是有序推进生活垃圾分类减量，按照农村生活垃圾从源头分类减量，采取符合农村特点和农民生活习惯、简便易行的分类处理模式，减少垃圾出村处理量。二是加快生活垃圾回收利用，积极推动与环卫清运网络合作融合，创新回收方式，推进废旧农膜、农药肥料包装废弃物回收处理。完善回收网络，在行政村设立再生资源回收站点

防灾体系

防洪排涝	适度超前、防控结合
	提高城防体系标准和建设质量
消防防护	预防为主、防消结合
	打造现代化智慧消防体系
抗震避灾	整治避让、合理布局
	提高城镇生命线工程抗灾能力
人防工程	平战结合、军民融合
	统一高效、布局合理的人防工程体系
防疫体系	化整为零、平战结合、分级响应
	做好能快速启用的防疫应急预案
危化品管控	安全防控、实施监控
	做好燃气管道沿线区、危化品安全监控

05镇区规划

镇区定位与规模
镇区空间结构
基础设施
综合防灾
控制线管控



镇区定位与规模

以农业服务、绿色生产、乡村生活展示为主的

服务城镇周边乡村居民的农业集贸型城镇

镇区狭长，主要沿康宁公路建设，规划在原有用地结构的基础上内部优化，集约发展，用地发展

方向为“**南扩北拓，中部融合，服务共建，资源共享**”



人口规模

规划至2035年：

镇区常住人口规模为**3000**人。

规划至2035年：

镇区总面积为**8.6公顷**；

人均城镇建设用地面积**9.33平方米**。



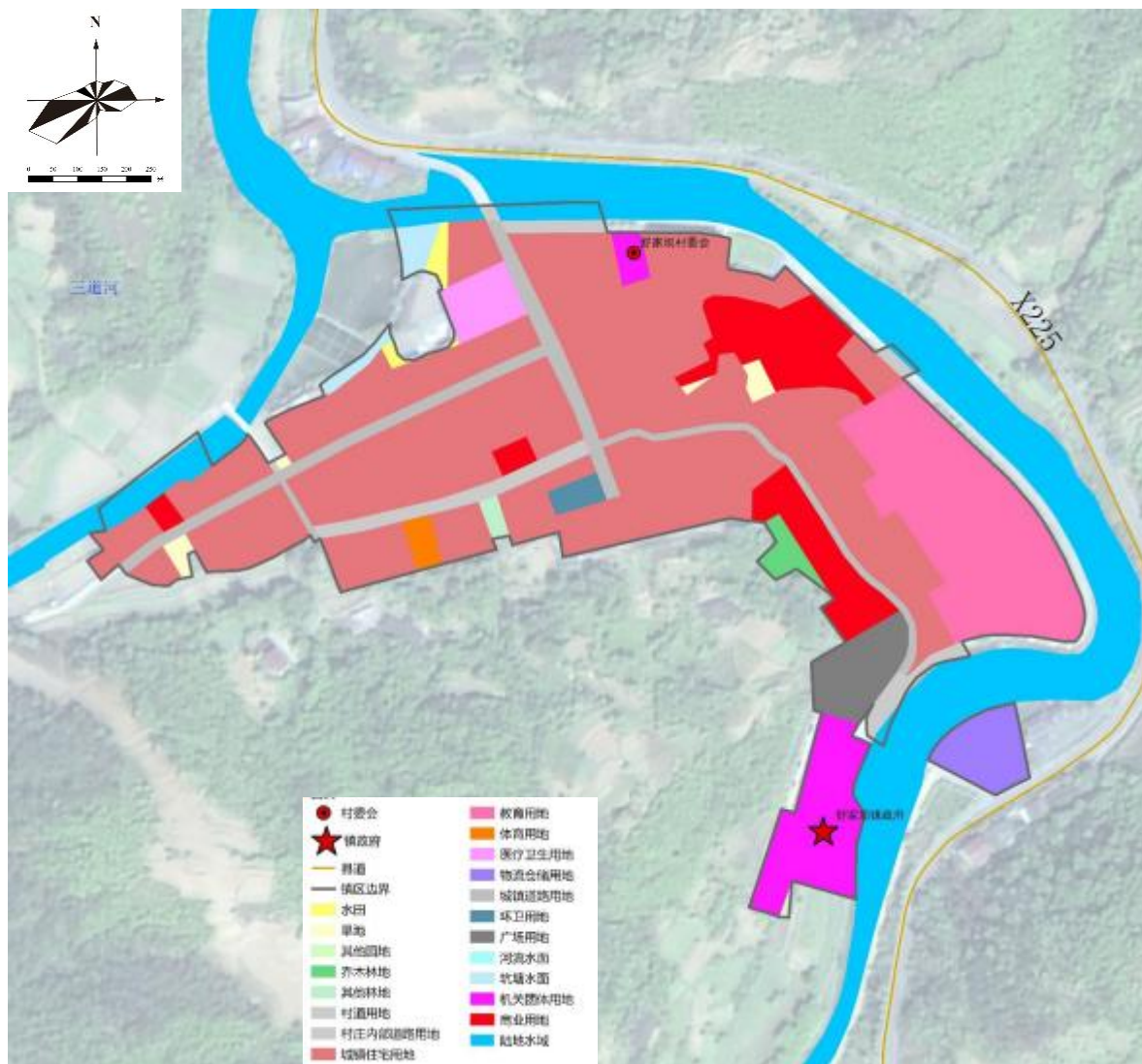
镇区空间结构

形成“一核引领、轴带发展、两区协同”的空间结构。

“一核引领”：以镇政府作为政治文化、经济服务核心，辐射带动全域经济、文化旅游发展。

“轴带发展”：依托康宁公路形成发展轴。

“四区共生”：依托城市功能分区形成田园生活区、生态宜居区、工业发展区、综合服务区，促进镇区协同发展。



镇区空间用地规划图

基础设施

给水规划

规划采用集中供水模式，在集镇区建设1处水厂，规模为6000m³/d。配水管网采用树状管网的形式铺设，主干管管径DN100，次干管管径DN50。给水管网供水压力要保证市政消防栓流量不小于15升/秒，压力不低于0.10MPa。

排水规划

规划未来均采用雨、污水分流制，规划在舒家坝镇镇区建设1处污水处理厂。规划规模分别为25万立方米/日。污水处理程度执行《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）一级A标准。

电力规划

入户低压配电为220V（居民住户）和380V（商业区）。电力线路采用支状分布形式。电力线沿着村内主路敷设，近期采用架空式接入，远期可结合新建道路和电网改造工程采用地埋式接入，减少对集镇风貌的影响。及时更换老化电缆，做好安全防护。

电信规划

镇区电话及宽带网络应达到1.2万门，按1：1.2的放线比例，则线路容量为1.44万线。通讯电缆架空敷设，现状道路上的通信线路应逐步改造入地。保留联通公司、移动通讯公司在镇区内的现有移动通信基站，镇区信号覆盖率达100%。

供热规划

规划期末集镇区采暖需全部完成煤改电或煤改气造。若实现天然气覆盖，则采用天然气小型燃气锅炉采暖。

环卫规划

规划期内，镇区垃圾主要由生活垃圾、建筑垃圾等构成。其中建筑垃圾应分别单独进行收集并转运至处理场地处理；生活垃圾应按照可回收、不可回收、有害垃圾三类进行收集，经生活垃圾转运站转运至垃圾处理场处理。

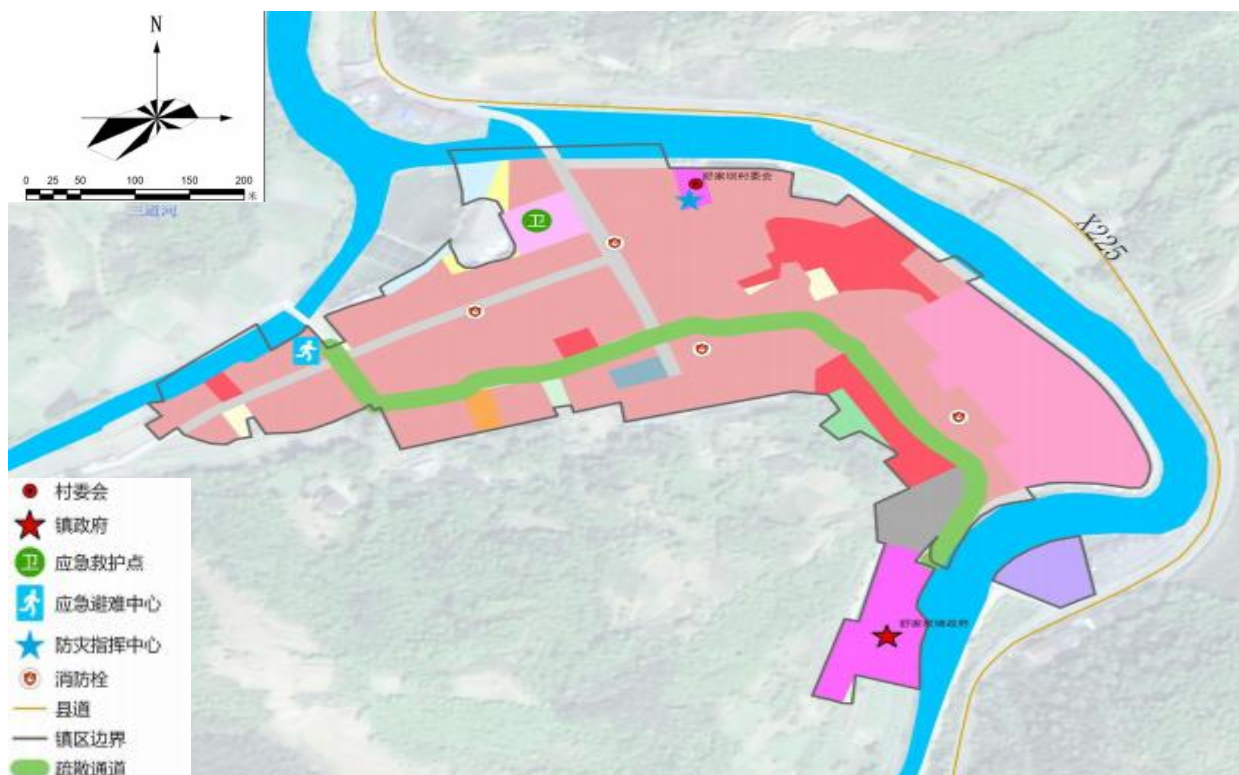
综合防灾

防洪排涝规划：镇区防洪标准按20年一遇设防。

抗震减灾规划：全镇区以地震基本烈度Ⅶ度为一般工程抗震设防标准，以地震基本烈度Ⅶ度为生命线工程抗震设防标准。

消防、人防规划：规划镇志愿消防队1处，位于镇政府院内，占地面积100m²。根据镇自然地理特征和用地布局特点，有计划地发展中心体系：结合战时疏散和平时抗震防灾和消防的要求，合理布置广场、绿地；易燃、易爆和有毒物品的生产和储存选址应远离居民集中区。

地质灾害防治规划：建立健全公共卫生应急空间体系，设置疾病预防控制应急空间，应急空间结合集镇周边活动广场应预留室外场地，满足临时检测、隔离和转运等需要。

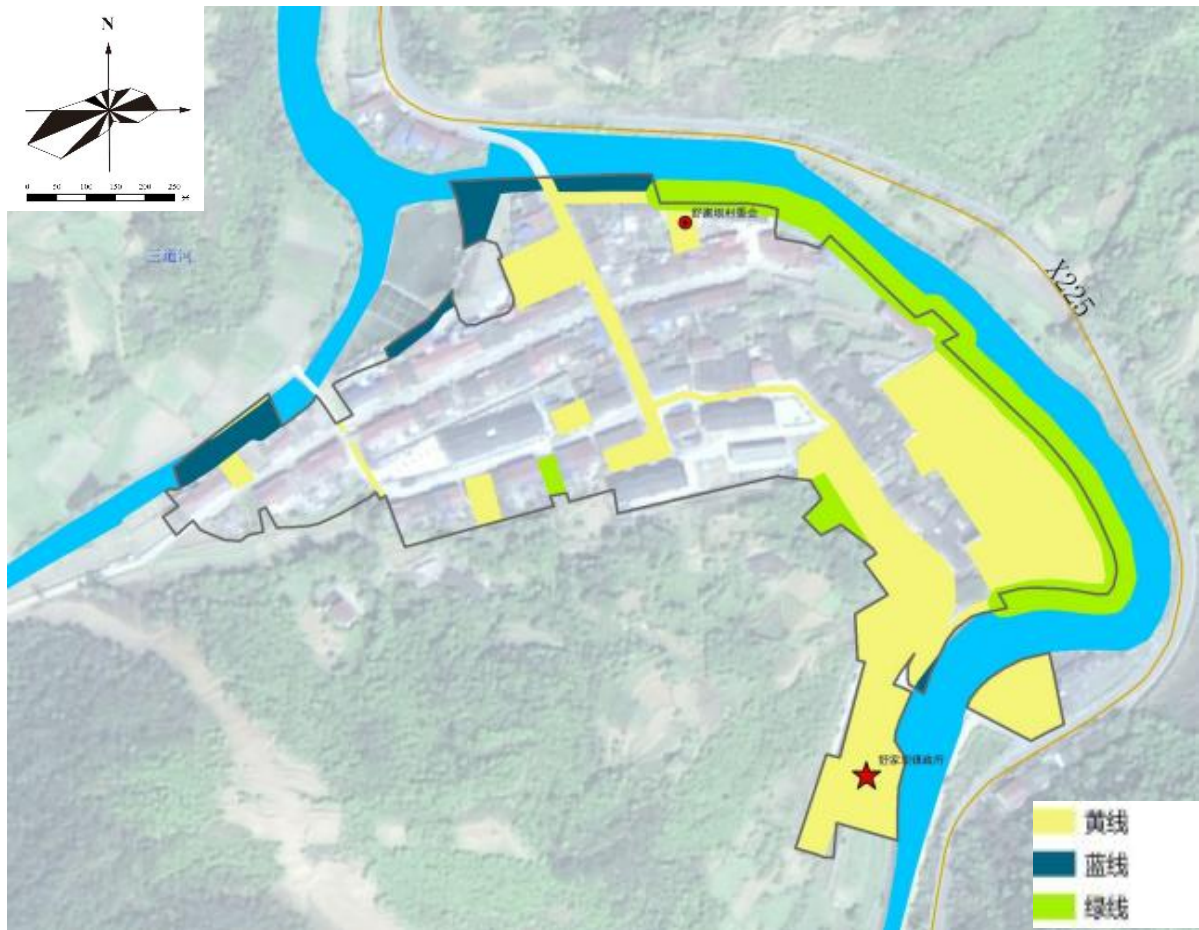


镇区综合防灾减灾规划图

控制线管控

镇区范围内“绿线”面积为2.28公顷；“黄线”面积为2.44公顷；“蓝线”面积为21.76公顷；无紫线管控范围。

绿线管控生态空间，保护山体林地和公园绿地，禁止侵占绿化用地；蓝线划定河道及水利设施保护范围，严禁违规占用行洪通道，保障水系生态功能；黄线管控基础设施廊道，预留电力、通信、燃气等管线空间，禁止建设妨碍公共设施的构筑物。通过"规划-审批-监管"全流程管理，确保三线管控刚性落实，实现生态、安全与建设的协调发展。



镇区控制线规划图

06保障机制

规划传导
保障实施



规划传导

向上落实上位规划：

主体功能定位：**宁强县重点生态功能区。**

职能定位：**服务城镇周边乡村居民的农业集贸型城镇**

主要控制指标：耕地保有量1215.08公顷，永久基本农田980.23公顷，生态保护红线1095.39公顷，城镇开发边界8.6公顷。

乡镇规划引导：**宁强县重点生态功能区。培育以中药材、食用菌为特色优势产业、文化生态旅游、现代服务为主导的城镇。**

向下传导详细规划：

城镇详细规划应落实功能分区中用地的**容积率、绿地率、建筑密度、建筑高度、主导功能用地的比例及风貌引导控制等要求。**

村庄规划编制应**明确村庄的发展目标；**
落实耕地、永久基本农田和生态保护红线的保护目标；
提出住宅的规划设计要求；
安排村庄发展布局、基础设施和公共服务设施的用地布局及规模标准；
优化产业有空地布局，明确产业用地用途、强度等要求。

村庄规划传导

村名	永久基本农田	建设用地规模	生态保护红线	发展方向
舒家坝村	134.29	19.25	0	借助在集镇区的区位优势，推进特色种植养殖与农旅融合发展
黄家梁村	167.56	23.69	66.33	发展优质稻种植与乡村旅游推动村庄发展
郑家坝村	136.19	16.36	0	通过特色种植养殖促进村庄发展
文家河村	138.57	17.28	0	通过发展特色菌业与多元种植促进村庄发展
松树沟村	115.53	9.88	1024.37	发展中药材种植与特色养殖产业促进村庄发展
茅坪里村	78.73	10.38	0	通过发展菌畜药种植养殖实现村庄多元增收
宝珠观村	131.77	21.62	4.16	通过农旅融合和壮大特色种植养殖产业促进村庄发展
陈家坝村	77.99	14.70	0	依托茶叶产业拓展农文旅融合发展

保障实施

加强组织领导

成立由镇党委书记任组长的规划实施领导小组，将规划执行纳入村（社区）党组织考核体系。建立“镇党委统筹、支部落实、党员带头”的工作机制，通过党员联户宣传政策、干部包片督导实施，确保规划刚性落实。定期召开党委会专题研究规划实施问题，把党的政治优势转化为规划执行效能，保障国土空间开发保护符合高质量发展要求。

政策机制保障

设立镇村两级规划监督员制度。推行“指标+清单”管理模式，将耕地保护、生态修复等任务量化分解到村。创新“以奖代补”激励机制，对规划执行优秀的村给予项目资金倾斜。健全跨部门联席会商机制，每季度开展规划实施评估，确保政策协同发力。

统筹建设时序

按照“急缓有序、梯次推进”原则统筹建设时序，优先保障民生设施和生态修复项目，制定三年滚动实施计划。建立“项目库+年度清单”动态管理机制，将镇区改造、产业园区等项目按紧迫性分为ABC三类，实行“成熟一个、实施一个”。严格与财政预算、土地指标相衔接，每半年开展进度评估，确保规划落地与经济社会发展需求精准匹配。