

2022 年国有企业退休人员社会化管理补助资金

财政重点绩效评价报告



一、项目基本情况

（一）项目背景

为适应建立现代企业制度的要求，企业要逐步分离办社会的职能，其中包括管理退休人员的职能；其次，由于企业改制、关闭破产等原因，部分退休人员已经没有单位可依托，因此退休人员也要靠社会为其提供管理服务；再次，随着我国所有制结构和就业形式的变化，个体工商户和灵活就业人员大量增加，他们本来就没有单位作为依托，退休后也要靠社会为其提供管理服务。因此，党中央、国务院作出一系列决策和部署，将计划经济体制下社会保障事务主要由企事业单位自行管理，转变为社会主义市场经济体制下由社会机构来管理和服务。2019年3月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于国有企业退休人员社会化管理的指导意见》，提出在全国逐步推进国有企业退休人员社会化管理工作，2020年年底集中力量将尚未实行社会化管理的国有企业已退休人员移交街道和社区实行社会化管理。

（二）项目实施主要内容

国有企业退休人员社会化管理补助资金主要用于在为国有企业退休人员社会化管理服务时发生的相关支出，实现国有企业已退休人员管理服务工作与原企业分离，国有企业不承担移交后的退休人员社会化管理服务费用。

（三）资金投入和使用情况

2022年宁强县财政局以《关于下达2022年中央下放国有企

业退休人员社会化管理补助资金的通知》下达县经贸局 21.7 万，《关于下达 2022 年省属下划国有企业退休人员社会化管理补助资金的通知》下达县经贸局 15.2 万元，2022 年度县财政累计下达 37 万元。县经贸局国有企业退休人员社会化管理补助支出本年支出 72.1 万元。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1、评价目的：全面了解宁强县 2022 年国有企业退休人员社会化管理补助资金使用和效益情况，评价项目产出和效果、发现项目实施过程中的困难，总结项目规划和实施中的不足，给出相应的建议。

2、评价对象和范围：宁强县 2022 年国有企业退休人员社会化管理补助资金绩效目标、绩效指标完成情况及预算执行情况。

（二）绩效评价原则及方法

按照科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关、重点核查原则，采用比较法、因素分析法、公众评判法等开展绩效评价。主要包括查阅项目立项资料、项目管理及资金拨付过程等资料，实地查看项目实施情况、调查公众满意度等。

（三）评价指标体系

评价指标体系从决策（项目立项、绩效目标、资金投入）、过程（资金管理、组织实施与项目管理）、产出（产出数量、产出质量、产出时效）、效益（社会效益、可持续影响、政策知晓

度、社会满意度)四个方面设定评价指标及评分标准。综合考虑项目背景、项目意义、项目范围、财力扶持和资金拨付、项目流程等,根据绩效评价原则及项目资金特征,通过分析评分方式全面评价项目决策、过程管理、产出成果和相关效益。

(四) 评价标准

1、计划标准:以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。

2、行业标准:国家公布的行业指标数据制定的评价标准等,参照专项资金管理办法及国家、省、市等相关制度文件。

3、其他标准:财政部门 and 预算部门确认或认可的其他合理标准。

(五) 绩效评价工作过程

1、前期准备。通过对评价对象前期调研,确定了评价目的、方法以及评价原则,根据项目内容和特征制定评价指标体系及评价实施方案,细化个性指标,修正并确定所需资料清单、社会效益调查问卷。

2、组织实施。按照评价工作要求,绩效评价工作组对项目进行现场评价。完成现场评价工作后,按照绩效评价指标体系的标准进行评分。

3、分析评价。评价组按照绩效评价原则,审查核实资料,分析采集数据,按绩效评价指标评分表逐项进行分析、打分,汇总各方评价意见,形成评价结论。

三、综合评价情况及评价结论

根据绩效评价指标体系，2022年国有企业退休人员社会化管理补助资金最终评分结果为96分，具体得分情况如下表：

一级指标	二级指标	三级指标	设定分值	评价得分
决策 (20分)	项目立项(6分)	立项依据充分性	3	3
		立项程序规范性	3	3
	绩效目标(6分)	绩效目标合理性	4	2
		绩效指标明确性	2	1
	资金投入(8分)	预算编制科学性	4	4
		资金分配合理性	4	4
过程 (20分)	资金管理(10分)	资金到位率	2	2
		预算执行率	3	2
		资金使用合规性	5	5
	组织实施 (5分)	管理制度健全性	3	3
		制度执行有效性	2	2
绩效自评(5分)	绩效自评情况	5	5	
产出 (20分)	产出数量(20分)	国有企业已退休人员管理服务与原企业分离的比例	20	20
效益 (20分)	经济效益(20分)	国有企业不承担移交后的退休人员社会化管理服务费用的比例	20	20
满意度 (20分)	服务对象满意度 (20)	移交企业的综合满意程度	20	20
合计			100	96

四、绩效评价指标分析

(一) 项目决策过程

1. 项目立项(6分)。县经贸局贯彻落实《关于国有企业退休人员社会化管理的指导意见》精神，按照《关于下达2022年

中央下放国有企业退休人员社会化管理补助资金的通知》、《关于下达 2022 年省属下划国有企业退休人员社会化管理补助资金的通知》要求认真开展国有企业社会化管理,解决历史遗留问题。项目立项符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责。目的的申请、设立过程符合相关要求。此项指标分值 6 分,得 2 分。

2. 绩效目标 (6 分)。存在绩效目标设定的绩效指标不够细化、不够合理、可衡量性差。此项指标分值 6 分,得 3 分。

3. 资金投入 (8 分)。国有企业退休人员社会化管理补助资金预算编制经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标相适应。项目预算资金分配有测算依据,与补助单位或地方实际相适应。此项指标分值 8 分,得 8 分。

(二) 项目过程情况

1. 资金管理 (10 分)。一是 2022 年度县财政累计下达有企业退休人员社会化管理补助资金 37 万元,县经贸局国有企业退休人员社会化管理补助支出 2022 年度支出 72.1 万元,其中包含上年结转至 2022 年度使用,预算执行率不到位。二是 2022 年度县财政下达经贸局 37 万元资金到位率 100%。三是资金使用符合相关的财务管理制度规定,未发现截留、挤占、挪用、虚列支出的情形。此项指标分值 10 分,得 10 分。

2. 组织实施 (5 分)。严格国有企业退休人员社会化管理相关要求使用和管理资金。此项指标分值 5 分,得 5 分。

3. 绩效自评 (5 分)。按照县财政局下达的《关于开展 2022

年度项目支出绩效自评工作的通知》认真开展自评工作，撰写自评报告。此项指标分值 5 分，得 5 分。

（三）项目产出情况（20 分）。切实有效解决历史遗留问题 300 多件。此项指标分值 20 分，得 20 分

（四）项目效益情况（20 分）。已将尚未实行社会化管理的国有企业已退休人员移交街道和社区实行社会化管理，国有企业不承担移交后的退休人员社会化管理服务费用。此项指标分值 20 分，得 20 分

（五）满意度情况（20 分）。通过现场问卷调查及访谈，直接受益人员和社会公众对国有企业退休人员社会化管理补助资金的管理使用绝大多数很满意，满意度达到 90%。此项指标分值 20 分，得 20 分。

五、存在的问题

申报绩效目标设置不准确、不完整，绩效管理有待加强。目标数量，质量标准等具体内容制定切实的绩效目标，未对年度工作目标通过清晰、可衡量的指标予以体现，年末未对相关目标和指标的完成情况和偏离的原因进行分析，绩效目标管理工作不够到位。

六、建议

一是要科学合理设置绩效目标，确保绩效目标合理、可行、完整。

二是加大预算执行监控和绩效目标完成情况监控力度。

三是主管部门单位要提高预算绩效管理认识，提升预算绩效管理水平。

四是财政部门、主管部门多方联动强化结果应用，推动预算绩效管理更好发展，切实提升资金使用效益。

五是财政部门和主管部门要积极组织开展绩效培训工作。

六是业务人员要深入学习预算绩效管理相关政策文件，努力提升业务水平。