

《关于调整陕西电网分时电价政策有关事项的通知》

政策解读

一、什么是分时电价，为什么要实施分时电价？

电能无法大规模存储，生产与消费需要实时平衡，不同用电时段所耗用的电力资源不同，供电成本差异很大。在集中用电的高峰时段，电力供求紧张，为保障电力供应，在输配环节需要加强电网建设、保障输配电能力，在发电环节需要调动高成本发电机组顶峰发电，供电成本相对较高；反之，在用电较少的低谷时段，电力供求宽松，供电成本低的机组发电即可保障供应，供电成本相对较低。

分时电价是基于电能时间价值设计的，是引导电力用户削峰填谷、保障电力系统安全稳定经济运行的一项重要机制安排。分时电价将一天划分为高峰（含尖峰）、平段、低谷，对各时段分别制定不同的电价水平，使分时段电价水平更加接近电力系统的供电成本，以充分发挥电价信号作用，引导电力用户尽量在高峰时段少用电、低谷时段多用电。

陕西电网分时电价机制自 1995 年起执行，并于 2021 年出台实施了工商业尖峰电价。多年来，分时电价在缓解我省电力供需矛盾、保障电力系统安全稳定运行、提升系统整体利用效率、降低社会总体用电成本等方面发挥了重要作用。

二、为什么要调整优化现行分时电价？

（一）贯彻落实国家文件精神

2021 年，为贯彻落实党中央、国务院关于深化电价改革、完善电价形成机制的决策部署，充分发挥分时电价信号作用，服务以新能源为主体的新型电力系统建设，促进能源绿色低碳发展，国家发展改革委印发《关于进一步完善分时电价机制的通知》（发改价格〔2021〕1093 号），明确要求各地要完善现行分时电价机制，统筹考虑当地电力供需状况、系统用电负荷特性、新能源装机占比、系统调节能力等因素，将系统供需紧张、边际供电成本高的时段确定为高峰时段，引导用户节约用电、错峰避峰；将系统供需宽松、边际供电成本低的时段确定为低谷时段，促进新能源消纳、引导用户调整负荷。据统计，目前全国已有 22 个省级电网按照国家要求调整了分时电价。

（二）服务新型电力系统建设

近年来，我省新能源装机规模快速增长，电力供应结构发生了明显变化。截止 2025 年 6 月底，我省新能源装机规模超过 5600 万千瓦，约占全省电力总装机的 50%左右，预计今后仍将持续增长。为匹配以光伏为代表的新能源机组发电特性，需要挖掘午间用电需求，促进新能源消纳，提升新能源利用率，服务新型电力系统建设。

（三）保障电力安全稳定供应

近期，我省迎来大范围持续高温天气，多地最高气温突

破 40℃，推动空调降温负荷急剧攀升。据统计，陕西电网最大用电负荷从 7 月 10 日的 3594 万千瓦激增至 16 日的 4491 万千瓦，较历史最大负荷（2024 年 4076 万千瓦）增长 10.2%，7 月 14 日以来连续三天创历史新高，西安、宝鸡、咸阳、渭南、安康等地用电负荷也接连创历史新高。为做好电力保供工作，需要进一步完善分时电价，合理引导工商业负荷错峰用电，缓解尖峰时段居民电力供应压力。

（四）促进市场价格合理形成

2025 年我省全面启动电力现货市场连续试运行。电力现货市场电价根据电力供需情况实时变化，“谷段低价、峰段高价”直接反映了电力资源的时间价值和市场供需关系，为分时电价动态调整提供了参考。按照国家要求，电力现货市场运行后，要做好分时电价与市场交易电价的衔接，进一步引导电力资源优化配置，促进市场形成有效的分时电价信号。

三、本次分时电价主要调整了哪些内容？

（一）扩大执行范围

一是明确电网企业代理购电的工商业用电执行政府制定的分时电价，同时将机关、部队、医院等原不执行分时电价的用户纳入执行范围。参与电力市场交易的工商业用户，可根据电力现货市场价格信号形成分时段价格。二是取消一般工商业用户可选择执行平均电价的政策，即“一般工商业用户可选择执行分时电价政策，也可选择在平段电价基础上

每千瓦时加 4 分钱的标准执行”的相关规定停止执行，引导全体一般工商业用户公平参与削峰填谷。

（二）优化时段划分

工商业及农业生产用电每日峰、平、谷三个时段由原来分别 8 小时调整为高峰 7 小时、平段 8 小时、低谷 9 小时。一是减少高峰时段，将高峰时段合并并减少 1 小时（16:00-23:00）。二是增设午间谷段，将光伏大发时段调整为低谷时段（11:00-14:00）。三是调整尖峰时段，根据我省用电负荷曲线将工商业尖峰时段前移半小时（夏季 7 月、8 月每日 19:00-21:00、冬季 1 月、12 月每日 18:00-20:00）。

（三）调整浮动比例

一是由电网企业代理购电的工商业用电，以代理工商业购电价格为基础进行浮动。二是明确输配电价、上网环节线损费用、系统运行费用、政府性基金及附加不参与峰谷浮动。三是将工商业用电的高峰、低谷浮动比例调整为上下浮动 70%，尖峰电价上浮 90%。

此外，居民电价相关政策保持不变，仍按现行规定执行。

四、对电力用户的建议

对于具备灵活调节能力的工商业用户，可通过调整用电习惯主动减少峰段用电，增加谷段用电，利用连续 17 个小时的谷段和平段来安排生产，减少设备启停次数，降低用电成本。对于调节能力相对较弱的工商业用户，尤其是用电负

荷集中在高峰时段的用户，建议通过配建储能设施、开展综合能源管理等方式，优化用电曲线，避免因用电负荷集中推高用电成本。直接参与电力市场交易的工商业用户应主动了解电力市场政策、熟悉交易规则，结合自身负荷曲线签订合理的市场交易合同。

需要说明的是，实施分时电价可有效减少一些输配电、发电资源投资，提升电力系统运行效率和经济性，有利于从总体上降低全社会用电成本。