

宁强县国土空间总体规划（2021-2035年）批后公告

《宁强县国土空间总体规划（2021-2035年）》已于2024年7月31日获陕西省人民政府批准（陕政函〔2024〕110号），现根据有关法律要求，予以公示。

《宁强县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）是对省市国土空间总体规划的细化落实，是规划期内县域国土空间开发利用与保护修复的总体安排部署；是县域国土空间开发保护的指南和可持续发展的空间蓝图；是编制相关专项规划的基础，是详细规划、镇级国土空间规划和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的依据。

一、规划范围和规划期限

1、规划范围

规划范围为宁强县全域国土空间，包括县域和中心城区两个层次。

2、规划期限

规划期限为2021-2035年。

规划基期2020年，规划目标年2035年，近期目标年2025年。

二、战略定位和规划目标

1、战略定位

立足县域本底自然资源禀赋、社会经济发展水平、历史人文

特色，研究确定战略定位为：围绕“羌风汉韵·醉享宁强”主题，着力打造羌文化特色县城建设示范县、陕南绿色循环发展示范县和以绿色产业、文化旅游为主的汉江源头幸福宜居城市，建设环境优美、绿色低碳、宜居宜游的生态宁强。

2、规划目标

到 2035 年，与迈向“两个一百年”奋斗目标相适应，建设精致、魅力、幸福的山水宜居城市。立足宁强县实际，突出宁强县特色，按照小城市的标准，坚持以人民为中心的发展思想，形成农业空间粮丰村美、生态空间山清水秀、城镇空间创新融合、文化空间璀璨多姿、支撑体系区域互通的国土空间新格局，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化。全面建成羌文化特色县城建设示范县、陕南绿色循环发展示范县、汉江源头幸福宜居城市。

三、国土空间格局

1、总体格局

筑牢秦巴山地生态屏障，加快绿色循环发展，以县域自然地理格局为基础，综合人口分布、产业布局、资源开发利用、生态环境保护等因素，依据资源环境承载能力和国土空间开发适宜性，构建“一核一轴、一带两区、两屏两廊”的县域国土空间总体格局，形成具有宁强县特色的支撑绿色高质量发展的新格局。

一核：新型城镇化发展核。由宁强县汉源街道、高寨子街道构成，形成产业发展、人口集聚、城镇建设、公共服务的核心区

域。打造羌文化特色县城建设示范县的核心承载区。

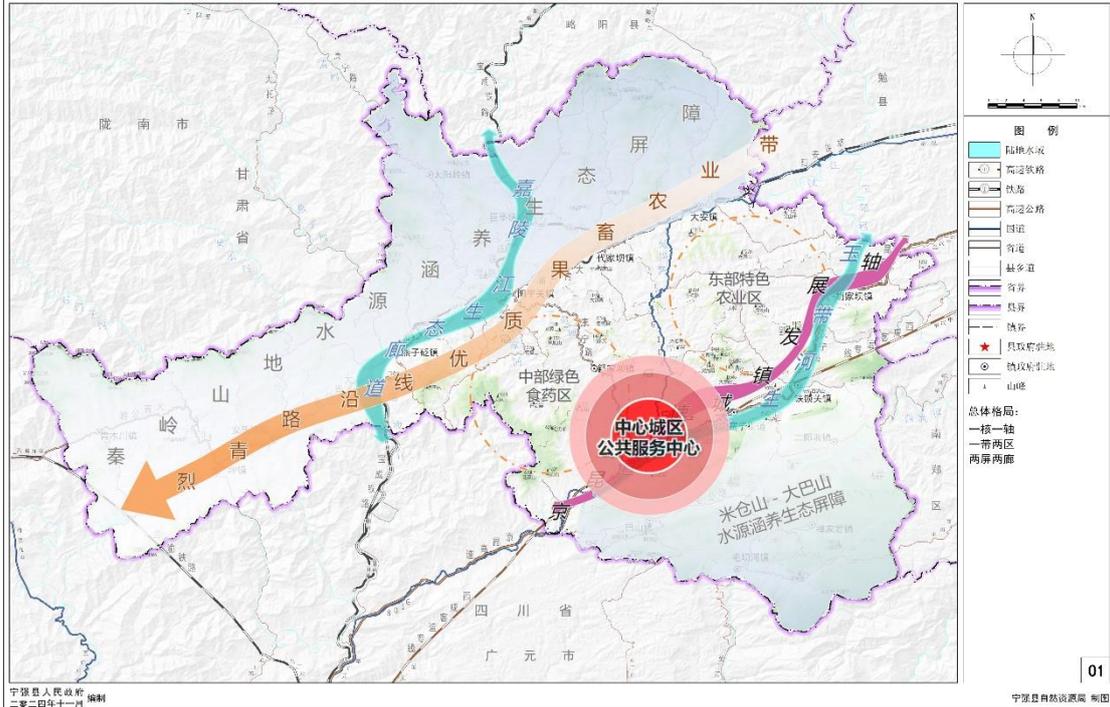
一轴：西成发展轴，依托 G5 京昆高速、西成高铁，深度融入西安都市圈“一小时经济圈”，构建全面融入和服务汉中市现代化区域中心城区的开放新格局。形成对接成渝城市群，联动关中平原城市群的发展轴。重点打造高新技术开发区，实现区域产业链协同发展，建设西部创新发展高地。

一带：烈青路沿线优质果畜农业带。依托食用菌、天麻、茶叶、设施蔬菜、畜牧等特色农业资源，串联大安镇、代家坝镇、巨亭镇、太阳岭镇、阳平关镇、燕子砭镇、安乐河镇、广坪镇、青木川镇等，建设天麻产业示范园，创建现代绿色蔬菜产销融合示范基地。

两区：中部绿色食药区和东部特色农业区。中部绿色食药区是全县中药材、食用菌等的主要生产加工区；东部特色农业区是全县茶叶、中蜂养殖、烟叶等特色产业的主要生产基地。

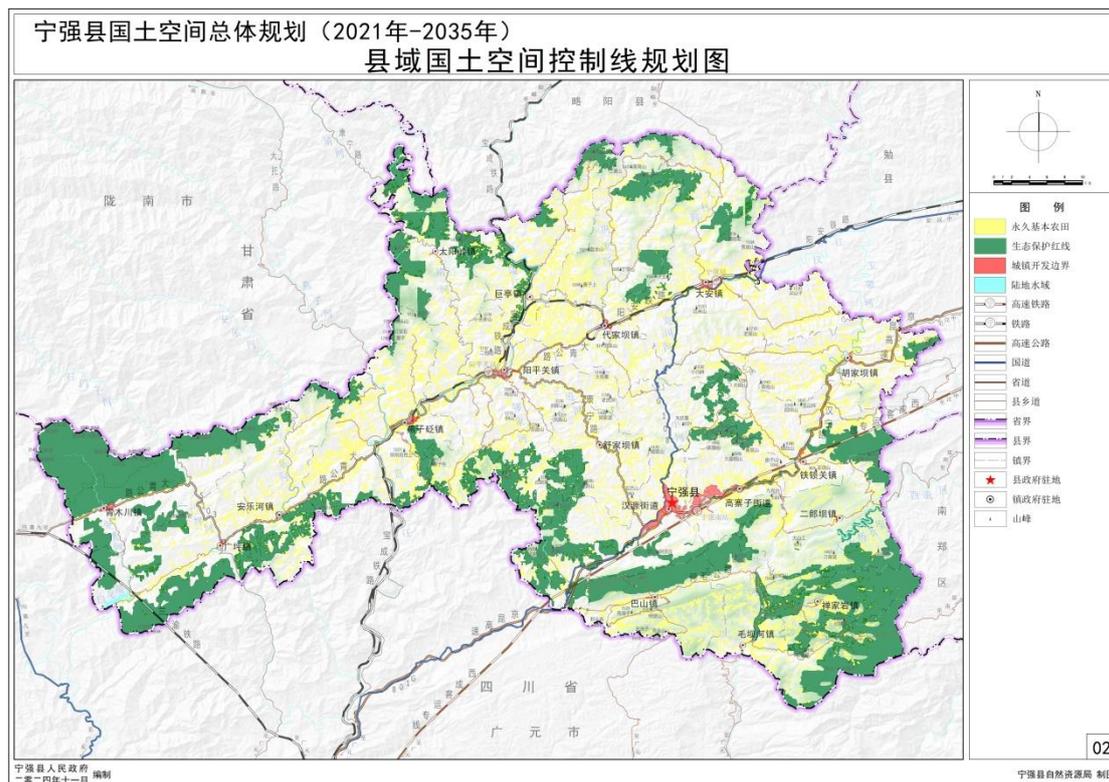
两屏：秦岭生态屏障和巴山生态屏障。秦岭生态屏障涉及大安镇、代家坝镇、巨亭镇、太阳岭镇、阳平关镇、燕子砭镇、安乐河镇、广坪镇、青木川镇 9 镇，巴山生态屏障涉及毛坝河镇、巴山镇、禅家岩镇、二郎坝镇 4 镇，是国家秦巴生物多样性生态功能区的主要组成部分，承担重要的生物多样性保护和水源涵养等生态功能。

两廊：嘉陵江生态廊道和玉带河生态廊道，建设河流生态廊道，实施河流沿岸生态修复工程，增加生态系统的连通性，提高生物多样性保护。



2、三条控制线

落实上级国土空间总体规划下达的耕地和永久基本农田保护任务，统筹划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，强化国土空间底线管控。规划至 2035 年，耕地保有量不低于 48.89 万亩，其中永久基本农田保护面积不低于 35.31 万亩；生态保护红线面积不低于 720.78 平方千米；城镇开发边界面积控制在 2.31 万亩以内。



3、国土空间规划分区

落实省市层面国土空间规划的要求，结合宁强县的国土空间战略定位和发展目标，全县细化规划分区至二级类，为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区（村庄建设区、一般农业区、林业发展区）、矿产能源发展区。明确各类国土空间规划分区引导，加强国土空间用途管制。

农田保护区主要分布在安乐河镇、燕子砭镇、阳平关镇、巨亭镇、代家坝镇、大安镇、舒家坝镇、胡家坝镇等，鼓励开展高标准农田建设和国土综合整治。从严管控非农建设行为，按照永久基本农田保护的相关法律法规进行管理。

生态保护区主要分布在秦岭和巴山中高山区和汉水源湿地等具有重要生态功能的区域，以保护核心生态资源为功能导向，按照生态保护红线相关管理办法进行严格管控。

生态控制区主要分布在巴山镇、毛坝河镇等海拔在 1500 米以上的区域。生态控制区应强化生态保育和生态建设、限制开发建设。允许在不降低生态功能、不破坏自然生态系统且符合空间准入、强度控制和风貌管控要求的前提下可适当布局一定量的旅游配套和新经济用地。

城镇发展区主要分布在中心城区(汉源街道、高寨子街道)、青木川镇、大安镇、阳平关镇等。城镇发展区主要用于城镇建设，是开展城镇开发建设行为的核心区域。

乡村发展区分布在全县各镇。乡村发展区严禁集中连片的城镇开发建设，应以促进农业和乡村特色产业发展、改善农民生产生活条件为导向，提升农村人居环境。

矿产能源发展区主要包括青木川镇金矿重点开采区以及代家坝镇一庙坝村(原庙坝乡)铁铜锰多金属矿重点开采区。合理调控矿产能源开发利用总量，严格矿产能源开发准入许可，强化矿产能源节约集约和综合高效利用，推动矿山地质环境和生态修复治理工程，创建绿色、低碳、永续的矿业经济发展模式。

4、主体功能分区

宁强县在省级、市级主体功能分区定位中属于国家级重点生态功能区，为落实省、市级主体功能分区要求，以镇(街道)单元为单位划定，形成城市化地区、农产品主产区和重点生态功能区三类基本功能分区，以及能源矿产资源富集区和历史文化资源富集区二类叠加功能分区，构成的“3+2”的主体功能分区类型，实施差别化引导措施和管控政策。

四、农业空间

以耕地和永久基本农田保护为核心，保障粮食生产安全，优化农业生产空间布局，稳定农业种植生产空间，丰富农产品生产空间，实施农村土地综合整治，形成“两区一带多园”的农业空间格局，助力乡村振兴，推进农业现代化。

两区：中部绿色食药区、东部特色农业区。

一带：烈青路沿线优质果畜农业带。

多园：茶叶观光示范园、标准化特色食用菌产业示范园、天麻产业示范园，创建现代绿色蔬菜产销融合示范园。

五、生态空间

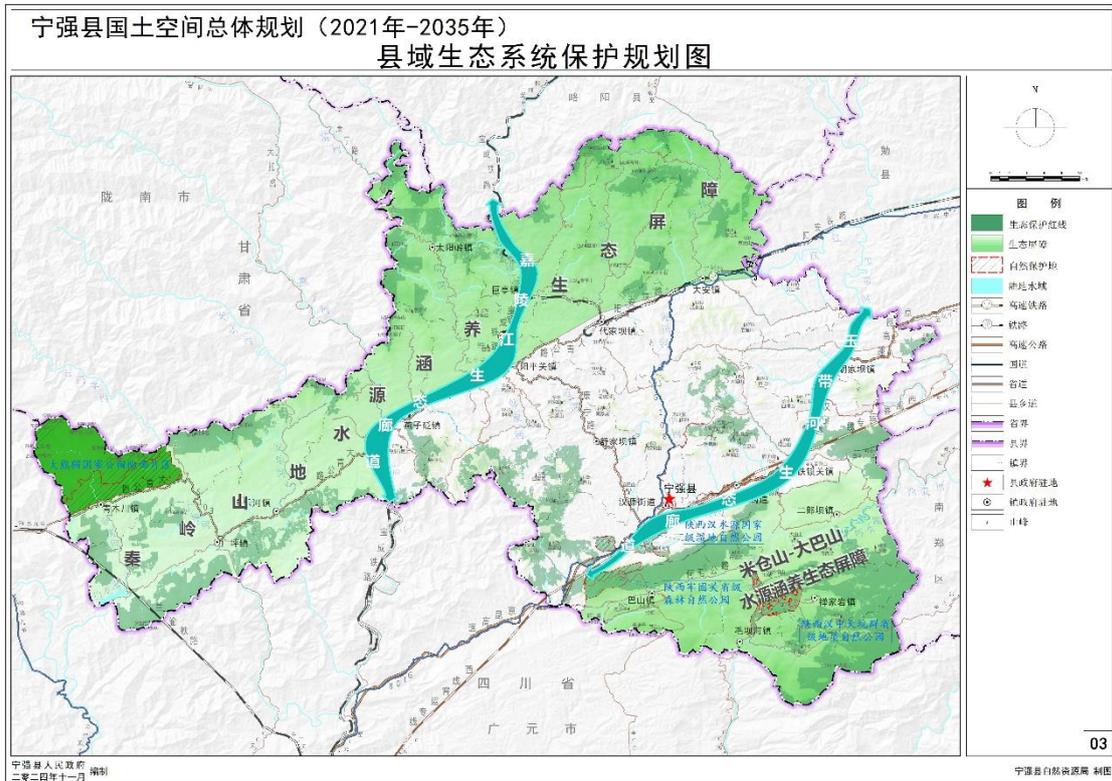
严守生态保护红线，完善自然保护地体系，保护重要生态空间，构建生态保护格局，遵循生态保护连续性原则，构筑“两屏、两廊、多点”的生态安全格局，为建设环境优美绿色低碳宜居宜游的生态城市提供有力保障。

两屏：指秦岭山地水源涵养生态屏障和米仓山—大巴山水源涵养生态屏障。

两廊：以嘉陵江、玉带河为重点，建设河流生态廊道，实施河流沿岸生态修复工程，增加生态系统的连通性，提高生物多样性保护。

多点：指全域内的自然保护区(大熊猫国家公园陕西片区、牢固关森林自然公园、汉水源湿地公园、陕西汉中天坑群省级地质自然公园)、湖泊水库(白龙湖、天生桥)等山水生态景

观节点。



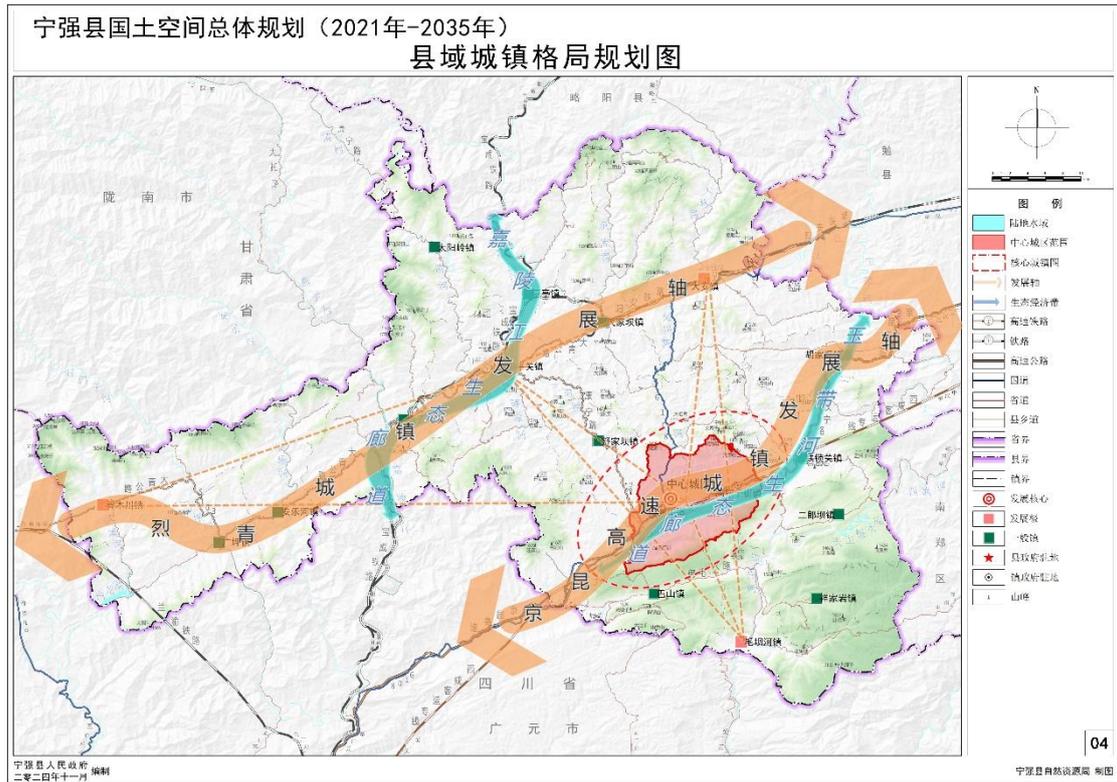
六、城镇空间

统筹城镇发展空间，提升中心城区综合承载能力，促进城乡融合发展。规划构建“一核四副两轴”的县域城镇发展格局。以开发格局引导建设用地的合理配置与布局，强化城市服务辐射功能，提高县域空间发展的凝聚力。

一核：中心城区（汉源街道、高寨子街道）。

四副：大安镇、阳平关镇、青木川镇、毛坝河镇四个重点镇。

两轴：依托 G5 京昆高速、G108 国道形成两条城镇发展轴带。



七、文化空间

全面保护县域历史文化资源，挖掘历史文化资源，传承历史文化特色，形成历史文化与现代文明交相辉映的新型城乡形态。

到 2035 年，系统完整的城乡历史文化保护传承体系全面建成，城乡历史文化遗产得到有效保护、充分利用，不敢破坏、不能破坏、不想破坏的体制机制全面建成，文化自觉和文化自信进一步提升。



八、自然资源保护开发利用

水资源保护利用：严控用水总量、提高供水保障能力、合理配置水资源、提高水资源利用。

建设用地节约集约利用：严格控制新增建设用地、优化城镇存量用地、有效利用农村建设用地、提高建设用地利用水平。

林地资源保护利用：全面保护和合理利用林地，严格实行林地用途管制，增加林地数量，提高林地质量，增强森林生态服务功能，促进城乡融合发展；完善天然林管护制度，加强天然林管护能力，加强公益林保护。

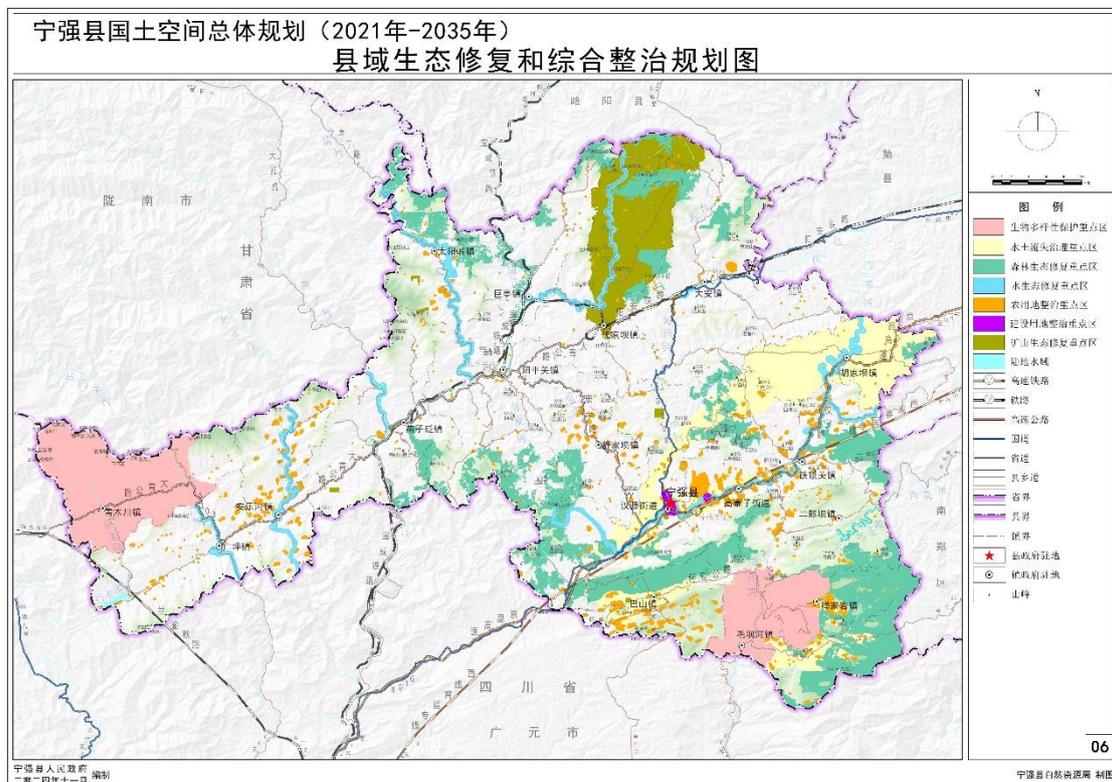
湿地资源保护利用：加强湿地自然资源保护，全面改善米仓山-大巴山水源涵养生态环境，保护生物多样性，调节径流，改善水质，调节小气候，提供旅游资源。实现 2035 年湿地面积不

减。

矿产资源保护利用：扎实落实中、省、市基础地质、矿产资源调查评价工作部署，持续加强宁强县铁、锰、铜、钴、金、稀土等多金属矿产的勘查力度；加大铁、金、锰、铜等矿产的开发力度；着力推进全县生态文明建设，加快矿业转型与绿色发展，有序推进全县新建（在建）、生产矿山和历史遗留矿山的恢复治理，实现资源开发利用与生态环境协调发展。

九、国土综合整治与生态修复

加强对农用地、建设用地整治及宜耕未利用地开发；对各类自然保护地、湿地生态修复重点区及重要生态功能区进行生态修复及综合整治。



理设施建设。加强农村排水管网和污水处理设施建设。

供电工程：打造安全高效的绿色智能电网，加快电力输送通道建设。规划电力设施及变电站以提高供电可靠性，增强电网服务保障能力，构建现代智能电网。新建水电站工程，高压线走廊主要沿城镇外围及规划绿化隔离带敷设，走廊宽度按规范标准及实际需要进行预留。

通信网络：推进移动通信网络升级、覆盖。加快推进 5G 基础设施建设，按照“共建共享”的原则，促进城乡信息基础设施的互联互通。提高邮政网点覆盖度。

环保环卫：加快建设城镇垃圾分类收集系统。完善生活垃圾分类投放收集站点和设施的配套布局，形成“户分类、村收集、镇（街道）转运、县处理”的城乡一体的垃圾收集模式。医疗单位垃圾应实施单独集中收集和运输，运输到宁强县医疗垃圾处理中心进行焚烧处理，不得进入城市垃圾卫生填埋场或处理场。工业及建筑垃圾由环卫部门统一管理，有偿清运，含有重金属污染物，有毒物的工业垃圾不得进入城市垃圾卫生填埋场或处理场，由工厂进行特殊处理。

其他基础设施：重点落实中石油中卫至贵阳联络线、陕油入川输油管道工程、兰成原油管道及宁汉线输气管道；燃气设施应布置在独立的安全区域，并按国家规范要求保持相应安全防护距离。规划气源近期为液化石油气，远期以天然气为主，液化石油气为辅。

3、安全与综合防灾

2、发展目标

将宁强县建设成为环境优美、绿色低碳、宜居宜游的生态城市。

3、中心城区范围

中心城区城镇开发边界范围为东至高寨子街道驻地；南沿京昆高速、西成高铁；西至二道河村，108国道以东；北至省道317与108国道交汇处。

4、空间结构

形成“一轴六区多廊”的空间结构，实现组团式发展。

一轴：汉源大道创新服务轴。落实中心城区沿汉源大道发展的主轴，加强西城新区、东城新区、北部居住区、党家梁片区、高新技术产业园开发区和老城公共服务区的联系。东部建设三馆一中心[文化馆（图书馆、美术馆）、影剧院、乡村振兴专题馆、室内健身中心（运动馆、活动中心）]，中部完善老城公共服务中心，高新技术产业园开发区建设物流商贸中心，以文化旅游、现代服务、科技创新、商贸物流等功能为主。

六区：主要包括西城新区、东城新区、北部居住区、党家梁片区、高新技术产业园开发区和老城公共服务区。

西城新区重点布局羌绣产业园、商业设施，依托汉水源森林公园、羌绣非遗文化产业园，打造由川入陕的西南形象门户。东城新区依托高新技术产业园开发区、西成高铁宁强南站、筒车河小区、飞鹿新城等，重点建设三馆一中心，配套住宅、商业项目。北部居住区重点布局S317与G108交互枢纽，依托过境交通及小河

建设生态廊道，打造生态宜居示范区。党家梁片区依托现状羌博园以及康养医院的建设，打造成为重要的文化体验地和休闲康养功能区。高新技术产业园开发区定位为省级高新技术产业园开发区，重点布局商贸物流、工业生产等功能，依托玉皇观茶园，打造三生融合示范地。老城公共服务区重点布局教育科研、公共服务等，以提升中心城区核心商圈服务能级和强化综合商业服务能力为重点，打造现代服务、商贸聚集高地。

多廊：多条蓝绿生态廊道，包括依托玉带河、小河打造的“两河三岸”滨水生态廊道和交通生态廊道。玉带河以现有的十里桃花节点为基础，打造十里滨水景观带，串联生态与文化特色，凸显最美宁强县。小河建设滨水休闲特色景观长廊。规划结合京昆高速公路、西成高铁、S317 等交通走廊，建设防护林、森林景观带，构建交通生态廊道。

5、住房保障与社区生活圈

建立健全包括商品住房、公共租赁住房、市场化租赁住房、共有产权住房、人才安置住房和城市更新住房安置等在内的住房供应体系，分阶段引导住房供应体系向多主体、多渠道保障、租购并举的方向转型。

到 2035 年，宁强县中心城区城镇社区生活圈按照“15 分钟”和“5-10 分钟”两个层级进行配置，各级生活圈设施配置标准按照本规划公共服务设施规划具体执行。

6、交通组织

对中心城区的综合交通进行布局，对道路网、道路红线与断

面控制、跨河桥梁、道路交叉口控制、慢行系统、公共交通、社会停车场、新能源设施建设指引等进行规划。

7、公共服务设施

对中心城区的行政办公用地、文化设施用地、体育用地、医疗卫生用地、社会福利设施用地、教育设施用地、商业服务业设施用地等进行布局和规划。

8、公共空间与蓝绿网络

规划绿地与开敞空间用地，划定蓝绿线范围，提出管控要求。

9、地下空间开发利用

按照“复合开发、公共优先、平战结合、依法管理”的原则，开发利用地下空间，加强地下空间资源的综合利用，完善城市功能，增加城市容量。建设以地下市政设施、地下人防设施为骨架的地下空间网络，结合重点地区和大型商业地段开发，建立地下空间综合开发利用体系。确立地下空间产权与公众利益划分，完善地下空间规划建设管理体系。加强地下空间与人防工程及防灾工程空间体系建设，提高城市地下空间防灾能力。

10、城市风貌引导

实施“显绿融城、拥河簇城”的总体城市设计策略，打造“山、水、城、人”相融合的山水人文城市。

11、市政基础设施

对中心城区的给水、排水、电力、供热、通信、燃气、环卫进行规划。

12、公共安全与综合防灾

确定防洪排涝标准、设定抗震设防标准，规划避难场所和避震疏散通道，布局规划消防站和消防通道

13、城市四线管控

划定城市黄线、城市绿线、城市蓝线、城市紫线四线，加强重要控制线的管控。城市重要控制线的调整应符合国家有关规定。

14、城市更新

实施城市有机更新，以社区生活圈为单元推进老旧小区、街区、片区精细化连片改造，加快补齐公共服务、基础设施、公园绿地、防灾减灾等民生短板。采用“微改造”方式，以保留、改造为主，拆旧建新为辅，在城市更新中保护传承城市文脉。

十二、区域协同

充分利用区位生态、能源、历史文化和交通优势，深化区域合作，共筑秦岭山地水源涵养生态屏障，共创西成一体化大旅游圈，协同融入汉中市城市圈发展。

十三、规划传导

加强对镇级国土空间总体规划的约束传导，县级国土空间总体规划在落实市级国土空间总体规划管控要求的同时，兼顾管控、引导和约束镇级国土空间总体规划，对约束性指标进行分解及管控；划分详细规划编制单元，明确单元主导功能定位以及应落实的基础设施、公共服务设施、城市绿线和蓝线、开发强度分区等控制传导要求，并制定用途分类细化的基本规则；明确专项规划的编制目录清单，从资源保护、民生保障、支撑体系、整治修复

等方面编制专项规划，强化与专项规划的技术标准衔接，保障专项规划涉及空间利用的内容符合纳入总体规划的要求。

十三、规划实施

1、近期安排

国土空间保护开发格局进一步调整优化，保障生态安全、粮食安全、资源安全、文化安全和支撑经济社会高质量发展能力进一步提升。保护耕地和永久基本农田，保障生态安全底线，改善提升城乡建设品质，保护传承历史文化，整治修复国土空间，增强基础设施保障。安排交通、水利、能源、电力、旅游、殡葬、民生、产业、矿山、环保、生态 302 个重点建设项目安排表。

2、实施保障

强化组织领导；强化统筹协调，建立上下贯通、县级相关部门责任明确、密切协作的规划编制实施工作机制；加强计划管理；落实边界管控；健全用途管制；定期评估与适时修改。